

Министерство природных ресурсов и
экологии Российской Федерации

(наименование федерального органа исполнительной власти, иного
государственного органа или организации)

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам независимой антикоррупционной экспертизы

Кондратьевой Дарьи Эдуардовны,

(указывается наименование юридического лица или фамилия, имя, отчество (при наличии) физического лица)

аккредитованного(ой) распоряжением Министерства юстиции

Российской Федерации от 05.11.2015 № 1653-р в качестве независимого эксперта,

уполномоченного на проведение независимой антикоррупционной экспертизы

нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов

В соответствии с частью 1 статьи 5 Федерального закона от 17 июля 2009 г. № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» и пунктом 4 Правил проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 г. № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», проведена антикоррупционная экспертиза проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в части выдачи охотничьего билета» (ID проекта 01/05/11-16/00059437)

(указываются реквизиты нормативного правового акта или проекта нормативного правового акта)

(далее - законопроект).

(сокращение)

В представленном законопроекте

(сокращение)

выявлены коррупциогенные факторы*:

- широта дискреционных полномочий, выразившаяся в отсутствии условий или оснований принятия решения (подпункт «а» пункта 3 Методики);
- выборочное изменение объема прав, выразившееся в возможность необоснованного установления исключений из общего порядка для граждан по усмотрению государственных органов (их должностных лиц) (подпункт «в» пункта 3 Методики);
- отсутствие или неполнота административных процедур, выразившиеся в отсутствии порядка совершения государственными органами определенных действий либо одного из элементов такого порядка (подпункт «ж» пункта 3 Методики);
- нормативные коллизии, выразившиеся в противоречиях, в том числе внутренних, между нормами (подпункт «и» пункта 3 Методики);

* Отражаются все положения нормативного правового акта или проекта нормативного правового акта, в котором выявлены коррупциогенные факторы, с указанием его структурных единиц (разделов, глав, статей, частей, пунктов, подпунктов, абзацев), и соответствующих коррупциогенных факторов со ссылкой на положения Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 г. № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» (далее – Методика).

- наличие завышенных требований к лицу, предъявляемых для реализации принадлежащего ему права, выразившееся в установлении неопределенных и обременительных требований к гражданам (подпункт «а» пункта 4 Методики);
- злоупотребление правом заявителя государственными органами (их должностными лицами), выразившееся в отсутствии четкой регламентации прав граждан (подпункт «б» пункта 4 Методики).

Законопроектом предусматривается внесение изменений в Федеральный закон от 24.07.2009 № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон об охоте) в части установления обязательности прохождения экзамена на знание требований охотничьего минимума при получении охотничьего билета.

Так, пунктом 1 статьи 1 законопроекта предлагается изложить статью 21 Закона об охоте в новой редакции, в отличие от действующей редакции устанавливающей срок действия охотничьего билета – 10 лет, обязательность прохождения обучения и сдачи охотминимума при получении охотничьего билета, проведение экзамена органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации на знание требований охотминимума в форме тестирования в порядке, установленном законом субъекта Российской Федерации, а также новое основание аннулирования охотничьего билета – по истечении срока его действия.

При этом, исходя из положений новой редакции статьи 21 Закона об охоте при получении охотничьего билета в связи с истечением срока его действия физическое лицо обязано вновь пройти экзамен на знание охотминимума, то есть каждые 10 лет. Такое требование не согласуется с общими принципами регулирования предоставления специального права. Например, при обмене водительских удостоверений или разрешений на хранение и ношение оружие в связи с истечением срока их действия, не требуется повторное прохождение обучения и экзамена.

Кроме того, новой редакцией статьи 21 Закона об охоте предусматривается, что порядок проведения теоретического экзамена на знание требований охотминимума и порядок обжалования его результатов устанавливаются законом субъекта Российской Федерации. Следует отметить, что охотничий билет не имеет ограничения территории его действия. В связи с этим, установление в каждом регионе России отдельного порядка проведения теоретического экзамена на знание требований охотминимума и порядка обжалования его результатов приведет к отсутствию единообразных требований к заявителям, что также противоречит принципам правового регулирования предоставления специального права.

Пунктом 2 статьи 1 законопроекта дополняется статья 34 Закона об охоте новыми полномочиями органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по утверждению порядка прохождения обучения требованиям охотминимума, по организации проведения и проведению теоретического экзамена на знание требований охотминимума, а также по утверждению порядка проведения теоретического экзамена на знание требований охотминимума и порядка обжалования его результатов.

Во-первых, новой редакцией статьи 21 Закона об охоте не устанавливается полномочие какого-либо органа государственной власти по утверждению порядка прохождения обучения требованиям охотминимума.

Во-вторых, новой редакцией статьи 21 Закона об охоте предусматривается, что порядок проведения теоретического экзамена на знание требований охотминимума и порядок обжалования его результатов устанавливаются законом субъекта Российской Федерации. В таком случае, соответствующее полномочие подлежит включению в часть 5 статьи 33 Закона об охоте, устанавливающей полномочия высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации).

Помимо этого, статьей 2 законопроекта устанавливается, что охотничьи билеты, выданные до дня вступления в силу соответствующего Федерального закона (в случае принятия законопроекта), сохранят свое действие в течение десяти лет с момента вступления в силу

данного Федерального закона. При этом, статьей 2 законопроекта не устанавливается каких-либо исключений для действующих охотников по сдаче охотминимума при обмене своих охотничьих билетов, что приведет к обязательности прохождения ими экзамена на знание охотминимума. Отсутствие особого порядка или исключений для лиц, обладавших специальным правом еще до принятия законодательных изменений, не соответствует конституционному принципу поддержания доверия граждан (их объединений) к закону и действиям государства, предусматривающему, что при изменении условий приобретения какого-либо права законодателем будут учитываться сформировавшиеся на основе ранее действовавшего правового регулирования законные ожидания.

В целях устранения выявленных коррупционных факторов предлагается доработать статьи 1 и 2 законопроекта с учетом указанных замечаний и предложений.

(указывается способ устранения коррупционных факторов)

20 июня 20 17 г.



(подпись независимого
эксперта)

Д.Э. Кондратьева

(инициалы, фамилия независимого эксперта
(руководителя организации для юридических лиц))

М.П. (для юридических лиц)